

**COMUNE DI ALBINO**

*Provincia di Bergamo*

***Parere***  
***dell'Organo di Revisione***  
*sulla Proposta di*  
***Bilancio di Previsione 2010***  
*e documenti allegati*

Comune di Albino (Provincia di Bergamo)  
Ufficio Protocollo  
N. 0000116 del 05/01/2010  
Cat. Cla: 4.1  
Uff. Finanziario

*L'organo di revisione*

DOTT. ENRICO FACOETTI

DOTT. FRANCO TORDA

DOTT. GIORGIO GREGIS

## VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti *Facoetti Dr. Enrico, Torda Dr. Franco, Gregis Dr. Giorgio*, revisori nominati ai sensi dell'art. 234 del d. l.vo 267/2000 e seguenti, con delibera del consiglio n. 8 del 13/02/2010 ;

□ ricevuto in data 23 dicembre 2009 lo schema definitivo del bilancio di previsione 2010, approvato dalla Giunta Comunale in data 21/12/2009 con delibera n. 219 e i relativi seguenti allegati obbligatori:

- bilancio pluriennale 2010/2012;
- relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta Comunale;
- rendiconto dell'ultimo esercizio chiuso (2008);
- la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale di cui al regolamento adottato con decreto del Ministero dell'Interno n. 227 del 06.05.1999 ( ancora in vigore per il preventivo 2010);
- il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 14 della legge n. 109/1994;
- le deliberazioni della Giunta Comunale n. 177 del 9/11/2009 ( aggiornamento oneri di urbanizzazione ) n. 178 del 9/11/2009 ( adeguamento diritti di segreteria ) n. 179 del 9/11/2009 ( approvazioni tariffe igiene ambientale ) n.180 del 9/11/2009 ( addizionale irpef tosap imposta pubblicita' ,ici tariffe parcometri ) n. 182 del 9/11/2009 ( tariffe impianti sportivi ) n. 185 del 10/11/2009 ( tariffe servizi socio-assistenziali ) n. 188 del 10/11/2009 ( servizi scolastici, auditorium e biblioteca comunale ) ;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
- prospetto dimostrativo dei mutui in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il d.lgs. n. 267/00;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

- visto il parere favorevole espresso, dal responsabile del servizio finanziario, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale e pluriennale;
- ▲ □ vista la Legge Finanziaria per il 2010;
- vista delibera di Giunta n. 221 del 21/12/2009 per la destinazione dei proventi delle sanzioni pecuniarie per violazione al codice della strada;
- preso atto che la Giunta comunale nella Relazione Previsionale e Programmatica – Servizio Tributi ha analiticamente indicato le aliquote in tema di tributi comunali;

*hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, e che il bilancio sia stato redatto nel rispetto dei seguenti principi:*

- **UNITÀ**: il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese, salve le eccezioni di legge;
- **ANNUALITÀ**: le entrate e le uscite sono riferibili all'anno in esame e non ad altri esercizi;
- **UNIVERSALITÀ**: tutte le entrate e le spese sono iscritte in bilancio;
- **INTEGRITÀ**: le voci di bilancio sono iscritte senza compensazioni;
- **VERIDICITÀ** e **ATTENDIBILITÀ**: le previsioni sono sostenute da analisi fondate sulla dinamica storica o su idonei parametri di riferimento;
- **PUBBLICITÀ**: le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai cittadini ed agli organi di partecipazione la conoscenza dei contenuti del bilancio;
- **PAREGGIO FINANZIARIO COMPLESSIVO**: viene rispettato il pareggio di bilancio come appresso dimostrato:

# **VERIFICA DELLA COERENZA ESTERNA E MANOVRA FINANZIARIA 2010**

## ***A) PROVVEDIMENTI 2010***

Lo schema di bilancio è stato redatto sulla base delle norme contenute anche nella Legge Finanziaria 2010 :

- Conferma della possibilità di utilizzare fino al 75% i proventi da concessioni edilizie per il finanziamento delle spese correnti e delle manutenzioni;
- il bilancio è stato impostato con il rispetto delle sanzioni per il mancato rispetto del patto di stabilità per l'anno 2009, quindi:
  - le spese correnti sono state indicate in misura inferiore agli impegni del titolo 1 della spesa per l'importo più basso del triennio precedente;
  - riduzione del 30% delle indennità di carica degli amministratori;
  - rispetto del divieto di assunzione di personale a qualsiasi titolo e divieto dell'incremento delle risorse decentrate;
  - riduzione del 5% dei contributi ordinari trasferiti dallo stato;
  - divieto di ricorrere all'assunzione di mutui per le spese di investimento.
- l'abolizione dell'ICI sull'abitazione principale che comporterà un rimborso integrale a carico dello Stato nella stessa misura degli anni precedenti;

La manovra prevista nel bilancio 2010 ai fini del conseguimento dell'obbligatorio pareggio prevede unicamente l'utilizzo di €. 680.000,00 (pari al 65,00% degli oneri concessori) per il finanziamento di spese correnti con un aumento di € 80.000 rispetto all'esercizio 2009.

## B) PATTO DI STABILITA' 2010

( le cifre indicate sono in migliaia di euro )

Il comma 12 dell'art. 77 bis della legge 133/08, dispone che gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2010-2011 e 2012. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

- nell'anno 2007 l'ente non ha rispettato il patto di stabilità e presenta un saldo di competenza mista negativo di euro 84.

Il saldo finanziario di competenza mista dell'anno 2007 risulta il seguente:

Parte corrente 2007		Parte in conto capitale * 2007	
accertamenti	14.738	riscossioni	2.252
impegni	13.510	pagamenti	3.564
saldo (A)	1.228	saldo (B)	- 1.312
<b>SALDO FINANZIARIO DI COMPETENZA MISTA 2007 (A) + (B) =</b>		<b>-</b>	<b>84</b>

\* (al netto delle entrate derivanti dalla riscossione di crediti e delle spese da concessione di crediti, nonché delle risorse di cui al c. 8 art. 77-bis L. 133/2008)

- la manovra di miglioramento come disposto dal comma 3 dell'art.77 bis della legge 133/08 è la seguente (l'annualità 2012, non essendo allo stato attuale disciplinata da alcuna norma, è stata elaborata secondo le regole applicabili all'annualità 2011, in virtù del principio della continuità per il perseguimento dei medesimi obiettivi di finanza pubblica):

- per l'anno 2010 di euro 8
- per l'anno 2011 di euro 67
- per l'anno 2012 di euro 67

\* (eventuale per i Comuni di cui al comma 3, lettere a) o d) art. 77-bis legge 133/2008): Per l'anno 2010, poiché l'incidenza percentuale dell'importo della manovra sulle spese finali dell'anno 2007, al netto delle concessioni di crediti, risulta superiore al 20 per cento, il comune ha considerato come entità della manovra l'importo corrispondente al 20 per cento della spesa finale.

-dal prospetto allegato al bilancio ai sensi del comma 12 dell'art.77 bis della legge 133/08 gli obiettivi risultano così conseguibili:

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo
2010	17	8
2011	73	67
2012	78	67

L'apposito prospetto di cui al comma 12 dell'art.77 bis della legge 133/08, allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II (indicato per € 3.530 nell'anno 2010), in quanto

sono stati analizzati, con riferimento alla spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2010/2012. Il Collegio in merito sottolinea che la cifra indicata di € 3.530 per l'anno 2010 come importo di pagamenti al titolo II è intesa come limite massimo di difficile rispetto (se non intervengono modifiche normative) tenuto conto che alla data attuale la cifra dei residui in conto capitale ammonta a € 11.791.

Pertanto il Collegio invita a monitorare, durante la gestione, le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

## VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

### A. BILANCIO DI PREVISIONE 2010

#### 1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2010, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	4.143.770,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	12.227.521,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	5.546.008,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	5.140.800,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	2.957.053,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	3.128.875,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	1.099.310,00
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti		<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	1.461.859,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	1.461.859,00		
<i>Totale</i>	17.237.565,00	<i>Totale</i>	19.929.490,00
Avanzo di amministrazione	2.691.925,00	Disavanzo di amministrazione	
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b>19.929.490,00</b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b>19.929.490,00</b>

## **2. Verifica equilibrio corrente**

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

Entrate titoli I, II e III	12.646.831,00	
Spese correnti titolo I	12.227.521,00	
Differenza parte corrente (A)		419.310,00
Quota capitale amm.to mutui	837.000,00	
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari	262.310,00	
Quota capitale amm.to altri prestiti		
Totale quota capitale (B)		1.099.310,00
Differenza (A) - (B)		- 680.000,00

Tale differenza è così finanziata:

Quote di oneri di urbanizzazione (100%) 680.000,00

## **3. Finanziamento degli investimenti**

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<b>Mezzi propri</b>		
- avanzo di amministrazione presunto	2.691.925,00	
- avanzo del bilancio corrente		
- alienazione di beni	1.430.000,00	
- altre risorse		
<b>Totale mezzi propri</b>		<b>4.121.925,00</b>
<b>Mezzi di terzi</b>		
- mutui		
- prestiti obbligazionari		
- prelievi depositi bancari a destinazione vincolata		
- contributi comunitari		
- contributi statali	2.575,00	
- contributi regionali	16.300,00	
- contributi da altri enti	10.000,00	
- altri mezzi di terzi	990.000,00	
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>1.018.875,00</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>5.140.800,00</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>		<b>5.140.800,00</b>

#### **4. Verifica dell'equilibrio della gestione dell'esercizio 2009**

L'organo di revisione rileva che la gestione finanziaria complessiva dell'ente del 2009 risulta in equilibrio.

L'organo consiliare ha adottato in data 02/10/2009 con la delibera n.66 la verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

L'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2008 di Euro 2.819.333,50 è stato applicato al bilancio di previsione 2009 per un totale di Euro 2.568.620,53 tutto per investimenti, di cui:

Euro 1.193.820,00 in sede di approvazione del bilancio preventivo

Euro 1.374.800,53 con successive variazioni di bilancio

Dalla verifica dei parametri di deficitarietà, risulta che il Comune *non* è nella condizione di deficit strutturale e pertanto *non* è tenuto alla copertura minima del costo dei servizi.

Si prende atto che i proventi per concessione edilizia secondo l'interpretazione ministeriale, con l'entrata in vigore del testo unico sull'edilizia n.380 d.lgs 66/2001 e successive modifiche, *non* sono più soggetti alla normativa sulla destinazione vincolata.

#### **5. Rapporti con le società partecipate**

Il bilancio di previsione 2010 prevede i seguenti rapporti con le società partecipate che gestiscono servizi pubblici:

##### **Entrate**

- canone rete servizio gas (Unigas spa)	Euro	420.330,00
- canone concessione servizio idrico integrato (Uniacque Spa)	Euro	152.365,00
- canone concessione impianti sportivi (Nord Servizi Comunali srl)	Euro	12.000,00
- utile società partecipate	Euro	1.000,00

##### **Spese**

- corrispettivo servizio manutenzione patrimonio comunale (Nord Servizi Comunali srl)	Euro	1.082.244,00
--	------	--------------

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA'****DELLE PREVISIONI ANNO 2010**

Le previsioni delle entrate e delle spese suddivise per titoli presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2009 e al rendiconto 2008:

<b>Entrate</b>	<b>Rendiconto 2008</b>	<b>Previsioni definitive 2009</b>	<b>Bilancio di previsione 2010</b>
<b>Titolo I</b> Entrate tributarie	4.314.494,96	4.227.770,00	4.143.770,00
<b>Titolo II</b> Entrate da contributi e trasferimenti correnti	8.034.257,86	7.783.086,80	5.546.008,00
<b>Titolo III</b> Entrate extratributarie	3.537.377,59	3.223.747,70	2.957.053,00
<b>Titolo IV</b> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	8.573.777,46	1.229.022,03	3.128.875,00
<b>Titolo V</b> Entrate derivanti da accensioni di prestiti		4.016.000,00	
<b>Titolo VI</b> Entrate da servizi per conto di terzi	999.599,61	1.911.859,00	1.461.859,00
<i>Totale</i>	25.459.507,48	22.391.485,53	17.237.565,00
Avanzo applicato		2.578.620,53	2.691.925,00
<b>Totale entrate</b>	<b>25.459.507,48</b>	<b>24.970.106,06</b>	<b>19.929.490,00</b>

<b>Spese</b>	<b>Rendiconto 2008</b>	<b>Previsioni definitive 2009</b>	<b>Bilancio di previsione 2010</b>
Disavanzo applicato			
<b>Titolo I</b> Spese correnti	14.472.804,85	14.695.715,70	12.227.521,00
<b>Titolo II</b> Spese in conto capitale	7.686.631,01	7.271.807,36	5.140.800,00
<b>Titolo III</b> Spese per rimborso di prestiti	1.136.075,27	1.090.724,00	1.099.310,00
<b>Titolo IV</b> Spese per servizi per conto terzi	999.599,61	1.911.859,00	1.461.859,00
<b>Totale spese</b>	<b>24.295.110,74</b>	<b>24.970.106,06</b>	<b>19.929.490,00</b>

In merito alla congruità, coerenza ed attendibilità contabile delle previsioni di bilancio, il collegio dei revisori conferma il rispetto dei valori sopra riportati.

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2010 sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate:

## TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE

Le previsioni delle entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2009 ed al rendiconto 2008:

Rendiconto 2008	Previsioni definitive 2009	Bilancio di previsione 2010
4.314.494,96	4.227.770,00	4.143.770,00

E' stata verificata l'iscrizione in bilancio dei tributi obbligatori.

- Imposta comunale sugli immobili: il gettito previsto tiene conto delle modifiche apportate dalla legge in tema di esenzione della prima casa.
- Addizionale comunale I.R.P.E.F.: il gettito iscritto nel bilancio 2010 viene stimato in Euro 1.066.000,00 sulla base dei dati disponibili comunicati dal Ministero dell'Economia.

## TITOLO II - ENTRATE DA TRASFERIMENTI

	Rendiconto 2008	Previsioni definitive 2009	Bilancio di previsione 2010
<i>Categoria 1°</i> : Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	3.356.959,25	3.117.042,00	3.150.008,00
<i>Categoria 2°</i> : Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione	234.847,02	164.984,80	200.200,00
<i>Categoria 3°</i> : Contributi e trasferimenti dalla Regione per funzioni delegate			
<i>Categoria 4°</i> : Contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internaz.			
<i>Categoria 5°</i> : Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del settore pubblico	4.442.451,59	4.501.060,00	2.195.800,00
<b>Totale</b>	<b>8.034.257,86</b>	<b>7.783.086,80</b>	<b>5.546.008,00</b>

## TRASFERIMENTI CORRENTI DALLO STATO

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto, per quanto riguarda il fondo ordinario, tenuto conto della diminuzione del 5% relativa alla sanzione per il mancato rispetto del patto di stabilità e dell'incremento relativo al trasferimento ICI fabbricati rurali e cat. D.

I contributi e trasferimenti da parte dello Stato sono così suddivisi:

Fondo ordinario	1.842.000,00
Fondo consolidato	278.838,00
Fondo perequativo	78.055,00
Fondo sviluppo investimenti	266.000,00
Fondo ordinario investimenti	
Contributo TIA per istituti scolastici	13.516,00
Trasf.ti dallo Stato per finalità diverse	659.299,00
rimborso ministero per servizio civile	2.000,00
Contributo per mense scolastiche	10.300,00
<i>Totale</i>	<b>3.150.008,00</b>

## TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Le previsioni di entrate extratributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2009 ed al rendiconto 2008:

	Rendiconto 2008	Previsioni definitive 2009	Bilancio di previsione 2010
<i>Categoria 1°: Proventi servizi pubblici</i>	1.880.396,73	1.774.969,70	1.641.500,00
<i>Categoria 2°: Proventi di beni dell'ente</i>	1.082.470,44	903.599,00	892.830,00
<i>Categoria 3°: Interessi su anticipazioni e crediti</i>	231.891,43	173.000,00	63.000,00
<i>Categoria 4°: Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società</i>	104.879,62	59.923,00	1.000,00
<i>Categoria 5°: Proventi diversi</i>	237.739,37	312.256,00	358.723,00
<b>Totale</b>	<b>3.537.377,59</b>	<b>3.223.747,70</b>	<b>2.957.053,00</b>

